

Uchwała Nr SO-0952/59/9/Ln/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 14 grudnia 2018 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie budżetu Powiatu Gostyńskiego na 2019 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Zarząd **projekcie uchwały budżetowej Powiatu Gostyńskiego na 2019 rok**

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Zarząd Powiatu Gostyńskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej powiatu na 2019 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r., poz. 1053 ze zmianami) i spełnia wymagania uchwały Rady Powiatu Nr XLII/358/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Gostyńskiego.

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2019 rok przewiduje dochody w kwocie 80.590.415,11 zł (z podziałem na dochody bieżące – 78.130.674,06 zł i majątkowe – 2.459.741,05 zł) oraz wydatki w kwocie 80.590.415,11 zł (z podziałem na wydatki bieżące 71.035.387,07 zł i majątkowe – 9.555.028,04 zł). Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 7.095.286,99 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według założeń budżet powiatu na 2019 rok w zakresie dochodów i wydatków ma być budżetem zrównoważonym. Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie 4.479.871,00 zł z tytułu kredytów i pożyczek oraz rozchody w kwocie 4.479.871,00 zł na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów, co znajduje odzwierciedlenie w zał. Nr 3 do projektu uchwały.

W ocenie Składu Orzekającego budżet powiatu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem powiatu.

Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej, równoważącej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST8.4750.11.2018 z dnia 12 października 2018 r. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych realizowanych przez powiat zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację ustawowych zadań obowiązkowych przez jednostki organizacyjne powiatu oraz powiatowe służby, inspekcje i strażę.

W budżecie została utworzona rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa na zadania oświatowe, na pomoc społeczną, na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na inwestycje i zakupy inwestycyjne (§ 7 uchwały oraz zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych oraz w przepisie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 1401 ze zmianami).

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Zarządu zgodne są z ustawą o samorządzie powiatowym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń z poniżej zawartą uwagą.

W związku z planowaniem wydatków w formie pomocy finansowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego Skład Orzekający przypomina, że przed udzieleniem tych dotacji z budżetu wymagane jest podjęcie przez Radę odrębnej uchwały w tym zakresie.

III.

Jednakże Skład Orzekający czyni uwagę i wskazuje na następujące uchybienia i nieprawidłowości występujące w projekcie uchwały budżetowej:

1. Postanowieniem § 6 ustalono „maksymalną kwotę poręczeń udzielanych przez zarząd w ciągu roku budżetowego w wysokości 1.000.000,00 zł i pożyczek do kwoty 500.000,00 zł”.

Jednakże Skład Orzekający czyni uwagę i wskazuje, że w projekcie budżetu w rozchodach nie zaplanowano kwoty 500.000,00 zł w § 991 aby Zarząd Powiatu mógł skorzystać z tego upoważnienia. Również nie zaplanowano wydatków na potencjalne zobowiązania wynikające z planowanego udzielenia poręczeń (w projekcie zaplanowano tylko wydatki w kwocie 546.000,00 zł w dz. 851 rozdz. 85111 § 8030 na „poręczenie kredytu dla SPZOZ w Gostyniu”).

2. Postanowieniem § 4 zgodnie z załącznikami Nr 5 i 6 ustalono zestawienie dotacji dla jednostek z sektora i spoza sektora finansów publicznych. Załączniki zostały zatytułowane jako „Planowane dotacje celowe udzielane z budżetu dla jednostek (spoza) sektora finansów publicznych”.

Zgodnie z art. 215 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powiatu powinno uwzględniać także podział na dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe, podczas gdy w załącznikach Nr 5 i 6 zastosowano jedynie podział na dotacje dla jednostek z sektora i spoza sektora finansów publicznych (zastosowanie klasyfikacji budżetowej nie spełnia wymogu ustawowego). Załącznik ten zawiera, oprócz dotacji celowych, również dotacje podmiotowe.

3. W projekcie budżetu na 2019 rok w załączniku Nr 2 „Wydatki” w dz. 900 rozdz. 90095 zaplanowano środki w kwocie 185.000,00 zł.

Z „Uzasadnienia” do projektu uchwały (str. 26) wynika, że zaplanowano w tym rozdziale m.in. wydatki na „likwidacje wyrobów zawierających azbest” w kwocie 50.000,00 zł. W związku z tym, że wydatki te dotyczą usuwaniu odpadów, innych niż komunalne, zawierających azbest to należałoby je sklasyfikować w rozdz. 90026 „Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami”.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**


Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*