

Protokół nr 38/13
z posiedzenia
Komisji Samorządowo-Organizacyjnej
i Porządku Publicznego
z dnia 26 listopada 2013 r.

Ad 1

Posiedzenie Komisji Samorządowo-Organizacyjnej i Porządku Publicznego otworzył Przewodniczący Pan Grzegorz Marszałek, który powitał członków Komisji oraz zaproszonych gości.

Ad 2

Obecni:

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Przewodniczący:• Członkowie | <p>Grzegorz Marszałek
Zdzisław Kowalczyk
Kazimierz Musielak
Piotr Gorynia
Jarosław Jędrkowiak
Mikołaj Rogala</p> |
|--|--|

Lista obecności stanowi załącznik do protokołu.

Nieobecna była Pani Kazimiera Puślednik.

W posiedzeniu Komisji uczestniczyli:

- *Pani Eleonora Gościniak Skarbnik Powiatu,*
- *Pan Robert Marcinkowski Starosta Gostyński,*
- *Pani Ewa Misiaczyk Inspektor Biura Promocji i Rozwoju Powiatu.*

Ad 3

Przewodniczący Pan Grzegorz Marszałek przedstawił porządek posiedzenia. W wyniku głosowania porządek został przyjęty **głosami 6 „za”**.

Ad 4

Protokół Nr 37/13 z dnia 29 października 2013 r. przyjęto w wyniku głosowania: 6 głosów „za”.

Ad 5

Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie uchwalenia budżetu powiatu na 2014 r.

Przewodniczący Komisji poprosił o zabranie głosu Skarbnika Powiatu Panią Eleonorę Gościniak.

Skarbnik wyjaśniła, że projekt budżetu przygotowany został w oparciu o projekty złożone przez jednostki oraz zawiadomienie Wojewody o dotacjach i Ministra Finansów o subwencjach i udziałach w podatkach.

Planowane dochody wynoszą 63.642.141,33 zł a planowane wydatki wynoszą 62.778.175,33 zł.

Udział w podatku od osób fizycznych wynosi 10,25 % i na 2014 rok szacowany jest w kwocie mniejszej niż w roku 2013 o 479.367 zł.

Udział w podatku dochodowym od osób prawnych został zaplanowany na poziomie roku 2013.

Niższa jest część oświatowa subwencji ogólnej o kwotę 194.983 zł, część wyrównawcza o kwotę 192.346 zł, wyższa jest natomiast część równoważąca o kwotę 85.162 zł.

Dochody z opłat komunikacyjnych przyjęto na podstawie szacunkowych wyliczeń na poziomie wyższym o 12.000 w stosunku do roku 2013.

Zaplanowano wyższe dochody z tytułu odpłatności za pobyt mieszkańców w domach pomocy społecznej, w związku z wyższym wskaźnikiem kosztów utrzymania w stosunku do roku 2013.

Natomiast pozostałe dochody zaplanowano na podstawie wyliczeń jednostek i wydziałów

W projekcie budżetu zaplanowano:

- wydatki inwestycyjne w wysokości 2.762.360 zł, co stanowi 4,40 % w stosunku do wydatków ogółem,
- dotacje dla podmiotów : jednostek samorządu terytorialnego, innych podmiotów realizujących zadania powiatu,
- rezerwy : ogólną, celową: na zadania oświatowe, pomoc społeczną, poręczenia i zarządzanie kryzysowe, na zadania inwestycyjne.

Kwota na spłatę rat kredytów i pożyczek z lat ubiegłych wynosi 863.966 zł, co stanowi 1,36 % w stosunku do dochodów.

Działania podjęte przy planowaniu budżetu na rok 2014 mają na celu przywrócenie właściwych proporcji i zapewnienie wypełnienia przepisów Ustawy o finansach publicznych - osiągnięcia wskaźników obowiązujących od roku 2014.

Przewidywane zadłużenie powiatu na koniec roku 2014 będzie wynosiło 31.721.457 zł, co stanowi 49,84 % w stosunku do dochodów.

Następnie głos zabrał Starosta Pan Robert Marcinkowski. Poinformował, że uchwalenie budżetu to najważniejsza uchwała w roku. Konstruując budżet na 2014 r. opieraliśmy się na założeniach WPF. Założenia te były realne uwzględniające wskaźnik inflacji, wskaźnik PKB.

Dodał, że samorząd powiatowy w skali całego kraju dotknęła dość mocno wiadomość o tym, jakie są planowane kwoty z budżetu państwa. Wyjaśnił, że tych dochodów spodziewaliśmy się około 3 mln więcej niż ich otrzymaliśmy. W kontekście samorządu powiatowego jest to olbrzymia kwota, ale z problemami takimi borykają się również samorządy gminne. Starosta poinformował, że będzie mniejsza subwencja oświatowa i niewiele wyższa subwencja wyrównawcza (rzędu kilkudziesięciu tysięcy zł) i nie wpływa ona na wielkość środków otrzymanych z budżetu państwa, które są okrojone nawet w stosunku do roku obecnego.

Ponadto planowane są mniejsze udziały w podatku od osób fizycznych. Wyjaśnił, że wszystko wskazuje na to, że w roku bieżącym nie wykonamy planowanych dochodów po stronie wpływów z podatków od osób fizycznych. Oznacza to, że społeczeństwo w naszym powiecie zarabia mniej, albo gorzej niż zakładał to minister finansów. Sytuacja ta spowodowała, że nie można zrealizować tych wszystkich zadań, które byśmy chcieli. Stwierdził, że są jednak pewne dobre sygnały. Po pierwsze rok 2014 będzie drugim rokiem, kiedy maleje wartość zobowiązań powiatu gostyńskiego. Zaczynamy spłacać nasze zobowiązania w wartości netto tzn. nie zaciągając nowych zobowiązań. Druga rzecz na którą uwagę zwrócił Starosta to jest to, że maleje wskaźnik wydatków bieżących. Znaczy to, że we wszystkich jednostkach organizacyjnych będziemy odczuwać konieczność wprowadzenia planu oszczędzania i te oszczędności będą widoczne na wszystkich płaszczyznach działania ponieważ wszystkie wydatki bieżące w przyszłym roku będą niższe niż na poziomie tego roku. Ponadto w perspektywie dwóch kolejnych lat ta tendencja musi się utrzymać, ponieważ nie ma już ministra Rostowskiego, ale pozostał jego wzór. Powoduje to, że wydatki powiatu gostyńskiego w oparciu o te wskaźniki muszą być w najbliższym czasie jeszcze ograniczone. Trzeci element bardziej optymistyczny, to w projekcie budżetu udało się uwzględnić pewne założenia wynikające z dwóch programów. Pierwszy jest to program modernizacji bazy dydaktycznej, gdzie mamy 300 tys na remonty i 100 tys na wyposażenie szkół i pracowni.

Drugi element to kwestia programu poprawy bezpieczeństwa i modernizacji dróg powiatowych. Wyjaśnił, że w oparciu o rozmowy z gminami powiatu gostyńskiego program ten zostanie uzupełniony na początku roku, kiedy pojawią się wolne środki. Ponadto będą realizowane elementy budżetu obywatelskiego zgłoszone przez mieszkańców.

Następnie głos w dyskusji zabrał Radny Pan Zdzisław Kowalczyk. Zadał pytanie dotyczące młodzieżowej Świetlicy Środowiskowej w Pogorzeli. Wyjaśnił, że planowane wydatki na wynagrodzenia w tej placówce są wysokie i wynoszą 89.347 zł. Zapytał ile osób jest zatrudnionych w tej jednostce i czy ta świetlica potrzebna jest w Pogorzeli.

Skarbnik Pani Eleonora Gościńskiak poinformowała, kwota ta obejmuje trzy świetlice, ale odpowiedzi na to pytanie udzieli w najbliższy poniedziałek na Komisji Budżetu, Inwestycji i Rozwoju Gospodarczego.

Następnie głos zabrał Przewodniczący Komisji. Poinformował, że w dziale –Leśnictwo na gospodarkę leśną została zaplanowana kwota 48.204 zł. a planowane wydatki w tym dziale wynoszą ogółem 72.694 zł.

Skarbnik wyjaśniła, że kwota 48.204 zł są to środki z agencji na refundację kosztów za zalesianie gruntów rolnych. Natomiast kwota 14.490 zł przeznaczona jest na nadzór nad lasami niestanowiącymi własności Skarbu Państwa. Kwota 10.000 zł zaplanowana została na wykonanie uproszczonych planów urządzenia lasu dla gmin.

Przewodniczący Komisji ponownie zabierając głos poinformował, że w objaśnieniu do planowanych dochodów na domy pomocy społecznej widnieje kwota ponad 4.000.000 zł natomiast w objaśnieniach do planowych wydatków w tym rozdziale zaplanowano kwotę ponad 11.000.000 zł.

Pani Eleonora Gościńskiak wyjaśniła, że kwota 4.040.009 jest to dotacja celowa z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych powiatu i przeznaczona jest na zadania powiatu z zakresu utrzymania domów pomocy społecznej. Pozostałą kwotę stanowi odpłatność mieszkańców domów pomocy oraz środki z gmin.

Radny Jędrkowiak zabierając głos poinformował, że mało czasu miał na zapoznanie się budżetem. Dodał, że nie jest to książka kucharska dlatego do dyskusji musi się przygotować.

Projekt uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie uchwalenia budżetu powiatu na 2014 Komisja zaopiniowała pozytywnie w wyniku głosowania: 4 głosy „za”, 2 głosy wstrzymujące, 1 nieobecny.

Ad 6

Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gostyńskiego na lata 2014 – 2022.

Przewodniczący Komisji o zabranie głosu poprosił Skarbnika Powiatu.

Pani Eleonora Gościńskiak poinformowała, że uchwała w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gostyńskiego na lata 2013 - 2022 została uchwalona w dniu 21 marca 2013 roku.

W związku z tym, iż wydłużył się planowany okres spłaty zobowiązań należy uchwalić nową uchwałę zgodnie z art. 227 ustawy, który stanowi iż WPF powinna obejmować okres roku budżetowego oraz co najmniej trzy kolejne lata. Okres ten nie może być jednak krótszy od okresu realizacji kontynuowanych i planowanych wieloletnich programów, projektów, zadań. Jeżeli natomiast chodzi o prognozę kwoty długu, która stanowi część WPF należy ją sporządzić na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Wartości ujęte w wieloletniej prognozie finansowej określa art. 226 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku nr 1 do uchwały przedstawiona jest Wieloletnia Prognoza Finansowa na lata 2014 – 2022, gdyż do roku 2022 planuje się zaciągnięcie zobowiązania.

W załączniku nr 2 ujęto przedsięwzięcia planowane do realizacji. Część z nich to kontynuacja przedsięwzięć rozpoczętych w latach poprzednich.

Starosta zabierając głos wyjaśnił, że regionalne izby obrachunkowe robiły analizy ile samorządów może nie spełnić wskaźników. W roku 2013 była to połowa samorządów. Dodał, że powiat gostyński spełnia wskaźniki i nie grozi nam wprowadzenie programu naprawczego.

Radny Jędrkowiak zapytał, czy nie ma takiego wrażenia, że jest to postępująca marginalizacja powiatów, ponieważ z jednej strony zabiera się dochody a z drugiej strony są ogromne obciążenia. Zapytał, czy nie grozi w związku z tym likwidacja powiatów.

Starosta wyjaśnił, że nie należy tak wybiegać w przyszłość. Dodał, że zgadza się z radnym. Wyjaśnił, że jest to odbieranie powiatom samorządowej podmiotowości i spychania zadań, za którymi nie idą środki. Jeżeli ciągle będziemy dokładać do tych zadań, to w końcu udowodnimy wojewodzie, że cały czas realizujemy czyjeś zadania i portfel ten zostanie pusty. W związku z tym nasuwa się pytanie, gdzie jest granica tej samorządności. Poinformował, że zabieranie szpitalom pieniędzy to również forma uderzania w powiaty.

Wszystko to tworzy taką ramę instytucjonalnego powiatu. Środków dostajemy coraz mniej a rozwiązań systemowych nie ma. Dodał, że dochodzi do paradoksów np. jeżeli opłatę skarbową pobieramy w wydziale komunikacji w Gostyniu, to wymusza to na nas konieczność odprowadzenia wszystkiego do budżetu gminy Gostyń tylko dlatego, że jest kasa w Gostyniu. Jeśli to wszystko się nie zmieni i nie dostaniemy skutecznych narzędzi to ta rola będzie marginalizowana.

Radny Jędrkowiak zapytał, czy w związku z cięciami wydatków mogą się wiązać w perspektywie zwolnienia pracowników.

Starosta wyjaśnił, że już się wiążą. Jest redukowane zatrudnienie i są zmniejszane etaty. Jest to wszystko robione z ludzką twarzą, jeżeli ktoś np. odchodzi na emeryturę to nie ma robionych nowych naborów. Dodał, że jest dwa lata czasu na ograniczenie wydatków bieżących, a największe wydatki związane są z zasobami ludzkimi.

Starosta poinformował również, że budowa społeczeństwa obywatelskiego jest ważną ideą i na organizacje pozarządowe środki nie zostały ścięte. Zostają one na nieco wyższym poziomie niż w roku bieżącym. Jest to jedyny dział, w którym jest więcej środków.

Radny Rogala zapytał, czy kwestia zaciągania pasa dotyczy również jednostek organizacyjnych.

Starosta wyjaśnił, że tym restrykcjom podlegają wszyscy pracownicy samorządowi, z wyjątkiem pracowników zatrudnionych na podstawie Karty nauczyciela.

Radny Kazimierz Musielak zapytał o ogólną kwotę odpisów w całym budżecie na fundusz socjalny.

Skarbnik wyjaśniła, że udzieli odpowiedzi na piśmie.

Projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gostyńskiego na lata 2014-2022 Komisja zaopiniowała pozytywnie w wyniku głosowania: 4 głosy „za”, 2 głosy wstrzymujące, 1 nieobecny.

Ad 7

Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie uchwalenia „Programu Współpracy Powiatu Gostyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz

podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2014”

Przewodniczący Komisji poprosił o przedstawienie projektu uchwały Panią Ewę Misiaczyk z Biura Promocji i Rozwoju Powiatu.

Poinformowała, że działalność samorządu powiatu gostyńskiego ma na celu rozwiązywanie problemów o charakterze społeczno-gospodarczym oraz zaspokajanie zbiorowych potrzeb mieszkańców regionu. Samorząd powiatu realizuje swoje zadania również poprzez kształtowanie rozwoju społeczności lokalnych. W procesie tym szczególną rolę odgrywają organizacje pozarządowe, skupiające aktywnych i wrażliwych na sprawy społeczne obywateli danego środowiska.

Samorząd powiatu gostyńskiego realizuje właściwe sobie zadania publiczne przy współpracy z organizacjami pozarządowymi, spółdzielniami socjalnymi, spółkami i klubami sportowymi, przeznaczającymi dochód na działalność statutową, osobami prawnymi i jednostkami organizacyjnymi działającymi na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego, innych kościołów i związków wyznaniowych, a także ze stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego, które prowadzą na terenie powiatu gostyńskiego działalność pożytku publicznego.

Współpraca samorządu powiatu gostyńskiego z podmiotami niezaliczanymi do sektora finansów publicznych opiera się na wspieraniu tych podmiotów w realizowaniu zadań publicznych w celu skuteczniejszego i efektywniejszego działania na rzecz poprawy warunków i jakości życia mieszkańców oraz rozwoju regionu.

W tym celu Rada Powiatu Gostyńskiego uchwala corocznie „Program współpracy Powiatu Gostyńskiego z organizacjami pozarządowymi”. Należy podkreślić, że program ten, to nie instrukcja wydawania pieniędzy, to przede wszystkim narzędzie koordynujące działania samorządu powiatowego i jego jednostek organizacyjnych wobec organizacji pozarządowych. Przy czym organizacje pozarządowe są przez samorząd powiatu gostyńskiego traktowane jako ważny partner w realizacji głównego celu samorządu, czyli zaspokajania potrzeb społecznych. Tym bardziej, że cel ten jest również celem działania III sektora.

Wola współpracy samorządu powiatu gostyńskiego z organizacjami pozarządowymi jest zbieżna z zapisami art. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz.U.2010.234.1536 t.j. z późn. zm.), który jednoznacznie wskazuje na obligatoryjność współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów.

Należy podkreślić, że formy współpracy nie zostały w pełni wskazane przez ww. ustawę, jednak „Program współpracy powiatu gostyńskiego z organizacjami pozarządowymi” szczegółowo je dookreśla i rozwija, zgodnie z potrzebami organizacji pozarządowych i możliwościami samorządu powiatowego. Program ten jest podwaliną skutecznego współdziałania zgodnie z ideą partycypacji jako jedną z kluczowych kategorii w myśleniu o nowoczesnym i efektywnym zarządzaniu w planowaniu i wdrażaniu polityk publicznych, które bezpośrednio przekłada się na jakość życia członków powiatowej wspólnoty.

„Program współpracy Powiatu Gostyńskiego z organizacjami pozarządowymi” stwarza też warunki do optymalnego wykorzystania lokalnych zasobów. I to od samorządu powiatowego oraz od organizacji pozarządowych będzie zależało, w jakim stopniu te warunki i szanse zostaną wykorzystane.

Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań zleconych zostanie określona przez radę powiatu w uchwale budżetowej. Projekt programu współtworzony był z

Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego oraz konsultowany z organizacjami pozarządowymi. Co do treści nie wpłynęły żadne uwagi ze strony organizacji pozarządowych, ale zostało zgłoszonych 12 propozycji nowych zadań do budżetu.

Pani Ewa Misiaczyk poinformowała, że w bieżącym roku podpisane umowy z organizacjami pozarządowymi na realizację zadań opiewały na kwotę 101.150 zł. W projekcie budżetu na 2014 r. na ten cel została zaplanowana kwota 128.850 zł.

Radny Musielak zapytał, kiedy będzie ogłoszony konkurs i w jakim terminie będzie jego rozstrzygnięcie.

Pani Misiaczyk wyjaśniła, że zgodnie z tradycją ogłoszenie konkursu będzie na pierwszym posiedzeniu Zarządu po uchwaleniu budżetu. Dodała, że szykuje się również nowe rozporządzenie wzoru oferty umowy i sprawozdania. 6 grudnia br. będzie uczestniczyła w spotkaniu i okaże się od kiedy nowe wzory będą obowiązywały. Rozstrzygnięcie konkursu nastąpi w kwietniu 2014 r.

Salę posiedzeń opuścił Radny Pan Piotr Gorynia.

Przewodniczący Komisji zapytał, czy nowe dokumenty będą łatwiejsze do wypełnienia.

Pani Misiaczyk wyjaśniła, że dokumenty te zawsze są łatwe, ale wymagają dużej uwagi z racji tego, że dysponujemy środkami publicznymi.

Radny Jędrkowiak stwierdził, że wszystkie środki do rozdysponowania są takiej samej wagi i nie ważne, czy są to środki publiczne czy prywatne.

Pani Misiaczyk wyjaśniła, że środki prywatne nie wymagają złożenia oferty.

Radny Kowalczyk zabierając głos stwierdził, że na organizacje pozarządowe przeznaczana są bardzo duże środki.

Pani Ewa Misiaczyk poinformowała, że w ramach organizacji wykonywane są zadania powiatu.

Radny Jędrkowiak stwierdził, że działalność organizacji pozarządowych polega na tym, żeby zarażać pasją innych i włączać ich w działalność i dlatego warto pomagać organizacjom pozarządowym. Musi to być pod pełną kontrolą.

Projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie uchwalenia „Programu Współpracy Powiatu Gostyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2014” Komisja zaopiniowała pozytywnie w wyniku głosowania: 5 głosów „za”, podczas nieobecności 2 radnych

Ad 8

W punkcie „wolne głosy i wnioski” głos zabrał Przewodniczący Komisji.

Odczytał projekt apelu do Wojewody Wielkopolskiego o przekazanie środków pieniężnych na zaspokojenie roszczeń spadkobierców byłych właścicieli nieruchomości posiadanych przez Powiat Gostyński oraz do Dyrektora Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie zbyt niskich kontraktów szpitalnych proponowanych na rok 2014.

Uwag nie zgłoszono.

Ad 9

Wobec wyczerpania porządku posiedzenia Przewodniczący Komisji Grzegorz Marszałek podziękował zebranych za przybycie, po czym zamknął posiedzenia komisji.

**Przewodniczący Komisji
Samorządowo-Organizacyjnej**

Grzegorz Marszałek

Protokołowała: Joanna Bilińska