

Protokół nr 2/10
z posiedzenia
Komisji Samorządowo-Organizacyjnej
i Porządku Publicznego
z dnia 22 grudnia 2010 r.

Ad. 1

Posiedzenie Komisji Samorządowo-Organizacyjnej i Porządku Publicznego otworzył Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek, który powitał członków Komisji oraz zaproszonych gości.

Ad.2

Obecni:

- **Przewodniczący:** Grzegorz Marszałek
- **Członkowie**
 - Zdzisław Kowalczyk
 - Kazimiera Puślednik
 - Kazimierz Musielak
 - Jarosław Jędrkowiak
 - Mikołaj Rogala
 - Piotr Gorynia

Podczas stwierdzenia quorum nieobecny był radny Pan Jarosław Jędrkowiak.

Lista obecności stanowi załącznik do protokołu.

W posiedzeniu Komisji uczestniczył również:

Wicestarosta Pan Janusz Sikora

Sekretarz Pan Leszek Maliński

Skarbnik Pani Eleonora Gościński

Pani Ewa Misiaczyk referent w Biurze Promocji i Rozwoju Powiatu

Ad. 3

Przewodniczący Pan Grzegorz Marszałek przedstawił porządek posiedzenia. W wyniku głosowania porządek został przyjęty głosami 6 „za”.

Ad. 4

Protokół nr 1/10 z dnia 9 grudnia 2010 r. przyjęto w wyniku głosowania: 5 głosów „za”, 1 głos „wstrzymujący się”, 1 nieobecny.

Ad. 5 a)

Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie nawiązania stosunku pracy ze Starostą Gostyńskim.

Na posiedzenie Komisji przybył radny Pan Jarosław Jędrkowiak.

Projekt przedstawił **Sekretarz Pan Leszek Maliński**. Wyjaśnił, że zgodnie z art. 12 pkt. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości Rady Powiatu Gostyńskiego należy wybór i odwołanie zarządu oraz ustalenie wynagrodzenia dla jego przewodniczącego. Uchwała dotyczy nawiązania stosunku pracy z Panem Andrzejem Pospieszyńskim - Starostą Gostyńskim oraz ustalenia wynagrodzenia, które składa się z następujących składników:

- 1) wynagrodzenie zasadnicze w kwocie 6 000, zł brutto,
- 2) dodatek funkcyjny w kwocie 2 100,00 zł brutto,
- 3) dodatek za wieloletnią pracę w kwocie 1 200,00 zł brutto,
- 4) dodatek specjalny w kwocie 2 200,00 zł brutto.

W stosunku do wynagrodzenia obowiązującego w poprzedniej kadencji jest to wzrost o kwotę 500 zł brutto.

Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek zapytał czy podwyżka o 500 zł wynika z tego, że systematycznie w budżecie są przeznaczane środki na ten cel.

Pan Leszek Maliński odpowiedział, że przedstawiona kwota wynagrodzenia jest propozycją.

Radny Pan Piotr Gorynia zapytał kiedy miała miejsce ostatnia podwyżka wynagrodzenia dla Starosty.

Pan Leszek Maliński poinformował, że poprzednie wynagrodzenie Starosty zostało ustalone z dniem 1 lipca 2009 r.

Projekt uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie nawiązania stosunku pracy ze Starostą Gostyńskim zaopiniowano pozytywnie w wyniku głosowania: 4 głosy „za”, 1 głos „przeciw”, 2 głosy „wstrzymujące się”.

Ad. 5 b)

Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Gostyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2011”.

Projekt uchwały omówiła **Pani Ewa Misiaczek referent w Biurze Promocji i Rozwoju Powiatu**. Uchwała reguluje współpracę pomiędzy samorządem Powiatu Gostyńskiego, a organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, określając zakres oraz formy tej współpracy. Dodała, że wysokość środków

finansowych przeznaczonych na realizację zadań zleconych zostanie określona przez radę powiatu w uchwale budżetowej. Projekt programu był konsultowany z organizacjami pozarządowymi.

Radny Pan Jarosław Jędrkowiak zapytał czy przedstawiony projekt uchwały został skonsultowany zgodnie z procedurą i czy zostały wyeliminowane błędy, które zawierała wycofana przez Radę Powiatu uchwała w tej sprawie z porządku obrad sesji w dniu 28 października br.

Pani Ewa Misiaczyk odpowiedziała, że błąd został naprawiony. Zaprezentowany Program współpracy na 2011 rok został skonsultowany zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek oznajmił, że informacja o konsultacji Programu i możliwości zgłaszania uwag ukazała się na stronie internetowej Powiatu Gostyńskiego. Zapytał ile organizacji wzięło udział w konsultacjach.

Pani Ewa Misiaczyk odpowiedziała, że w pierwszych konsultacjach udział wzięło 10 organizacji. Nie zostały one unieważnione. Zgłoszone propozycje wykorzystano także po przyjęciu uchwały konsultacyjnej. W drugim terminie wpłynęła oferta na jedno zadanie. Wszystkie propozycje zostały uwzględnione w procesie konsultacyjnym. Jeżeli zostanie podjęta uchwała budżetowa, wówczas zadania zostaną oddane do realizacji zgodnie z zaleceniem Zarządu Powiatu.

Pan Leszek Maliński dodał, że przedstawiona uchwała zawiera wszystkie sugestie, które organizacje pozarządowe skierowały do Zarządu Powiatu.

Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek zapytał czy funkcjonuje już Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego.

Pani Ewa Misiaczyk poinformowała, że obecnie trwają prace związane z przygotowaniem dokumentów. Do tej pory wpłynęło 7 kandydatur z organizacji pozarządowych do udziału w pracach Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego. Wyraziła nadzieję, że ciało zacznie funkcjonować przed rozstrzygnięciem pierwszych konkursów.

Radna Pani Kazimiera Puślednik podkreśliła, że w ubiegłym roku wyznaczono jeden termin na rozdysponowanie środków dla organizacji pozarządowych. Zapytała jak ta kwestia będzie wyglądała w roku 2011.

Pani Ewa Misiaczyk poinformowała, że w tym roku ogłoszenie konkursowe wystarczy opublikować na stronie internetowej Powiatu Gostyńskiego oraz na portalu dla organizacji pozarządowych www.ngo.gostyn.pl, w siedzibie Starostwa Powiatowego, na tablicy ogłoszeń oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. Ogłoszenia o konkursach będą dostosowane do terminu realizacji zadań.

Projekt uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Gostyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami,

o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2011” zaopiniowano pozytywnie w wyniku głosowania: 7 głosów „za”.

Ad. 5 c)

Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gostyńskiego na lata 2011-2018.

Projekt uchwały przedstawiła **Skarbnik Pani Eleonora Gościniak**. Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Gostyńskiego obejmuje dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu, oraz sposób sfinansowania kwoty długu. Wartości ujęte w wieloletniej prognozie finansowej określa art. 226 ustawy o finansach publicznych. Projekt uchwały przedstawia Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2011-2018, gdyż do roku 2018 zaciągnięto zobowiązania. Prognoza ustala wieloletnie przedsięwzięcia do realizacji w latach 2011-2016. Część z nich to kontynuacja przedsięwzięć rozpoczętych w latach poprzednich oraz w Wieloletnim Programie Inwestycyjnym. Do największych przedsięwzięć należą: „Przebudowa wraz z rozbudową SP ZOZ w Gostyniu”, „Przebudowa drogi nr 4803 P-Poniec-granica powiatu”, kontynuacja Programu „Młodzi Specjaliści”, „Przebudowa drogi nr 4093 P Grabonóg-Piaski”, „Budowa pawilonu w DPS w Zimnowodnie”. Do przedsięwzięć zalicza się również poręczenia i gwarancje udzielone przez jednostkę samorządu terytorialnego. Odległy czas prognozowania zwiększa ryzyko niewłaściwego oszacowania wartości przyjętych w prognozie w odniesieniu do faktycznie uzyskanych. Zwracając uwagę na kroczący charakter prognozy, która corocznie będzie nowelizowana przyjęto dla roku 2011 wartości wynikające z projektu budżetu. W latach 2012 – 2018 dokonano indeksacji o wskaźniki inflacji oraz PKB. Bardzo ważną pozycją jest wynik finansowy budżetu. Zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych – organ stanowiący jednostki nie może uchwalić budżetu, w którym wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki. Zgodnie z prognozą w całym badanym okresie nie ma zagrożenia naruszenia powyższego zapisu. Po dokonaniu obliczeń, przyjęte w prognozie założenia zapewniają spełnienie wymogów ustawy o finansach publicznych odnośnie relacji obsługi zadłużenia. Naruszenie art. 243 następuje tylko i wyłącznie w latach 2011-2013, gdzie wskaźnik podawany jest wyłącznie informacyjnie. Zgodnie z zamysłem ustawodawcy okres ten jest przeznaczony na dostosowanie finansów samorządu do wymogów ustawowych. Począwszy od roku 2014 do końca okresu prognozowania sytuacja finansowa powiatu pozwala na spełnienie ustawowych obostrzeń dotyczących zadłużenia.

Radny Pan Jarosław Jędrkowiak zapytał czy wskaźniki poziomu inflacji oraz PKB, na których oparto założenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gostyńskiego, są prognozami ogólnopolskimi.

Pani Eleonora Gościniak odpowiedziała, że tak. Dane dotyczące poziomu wskaźników w poszczególnych latach pochodzą z Ministerstwa Finansów. Wskaźniki były korygowane merytorycznie po analizie dochodów i wydatków z lat poprzednich.

Radny Pan Jarosław Jędrkowiak zapytał jak kształtuje się zadłużenie powiatu.

Wicestarosta Pan Janusz Sikora poinformował, że w 2011 roku zadłużenie wyniesie 29 708 817 zł, co stanowi 43,221 % w stosunku do dochodów, a wraz z poręczeniem kredytu zaciągniętego przez SP ZOZ na zakup tomografu będzie wynosiło 30 358 817 zł, co stanowi 44,17 % w stosunku do dochodów.

Radny Pan Jarosław Jędrkowiak zapytał czy według przedstawionej prognozy można inwestować w przedsięwzięcia, które wymagają zaciągnięcia kredytu i zwiększają zadłużenie.

Pani Eleonora Gościniak odpowiedziała, że kredyt można zaciągnąć w 2013 r. Do roku 2013 wskaźnikiem inwestycji jest wskaźnik zadłużenia do dochodu. Od 2014 roku wskaźnik będzie liczony na podstawie możliwości spłat rat kredytu jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do wskaźnika spłat rat kredytu w latach poprzednich.

Pan Leszek Maliński dodał, że w omawianym dokumencie zostały ujęte te zadania z Wieloletniego Programu Inwestycyjnego, które mieszczą się w ramach nowych wskaźników. W kolejnych latach można realizować inwestycje, jednak Zarząd nie przedstawił swojej propozycji do realizacji na kolejne lata.

Wicestarosta Pan Janusz Sikora zapewnił, że z chwilą gdy pojawią się programy, dla których zasadne będzie zaciągnięcie kredytu, Zarząd przedstawi Radzie Powiatu zadania, które należy zrealizować.

Projekt uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gostyńskiego na lata 2011-2018 zaopiniowano pozytywnie w wyniku głosowania: 5 głosów „za”, 2 głosy „wstrzymujące się”.

Ad. 5 d)

Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie uchwalenia budżetu powiatu na 2011 r.

Projekt budżetu powiatu na 2011 r. przedstawiła **Skarbnik Pani Eleonora Gościniak**. Projekt budżetu przygotowany został w oparciu o projekty złożone przez jednostki oraz o zawiadomienie Wojewody o dotacjach i Ministra Finansów o subwencjach i udziałach w podatkach. Udział w podatkach od osób fizycznych wynosi 10,25 % i na 2011 rok

szacowany jest w kwocie wyższej niż w roku 2010 o 1.165.184 zł. Udział w podatku od osób prawnych został zaplanowany na poziomie roku 2010. Wyższa jest część oświatowa subwencji ogólnej o kwotę 139 412 zł i część równoważąca o kwotę 252 288 zł, natomiast niższa jest część wyrównawcza o kwotę 437 278 zł. Dochody z opłat komunikacyjnych przyjęto na podstawie szacunkowych wyliczeń na poziomie niższym o 80 000 zł w stosunku do roku 2010. Zaplanowano wyższe dochody z tytułu odpłatności za pobyt mieszkańców w domach pomocy społecznej, w związku z wyższym wskaźnikiem kosztów utrzymania w stosunku do roku 2010. W związku z likwidacją z dniem 31 grudnia 2010 r. Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym przychody funduszu wchodziły do budżetu i stały się dochodami a wydatki funduszu wydatkami budżetu.

W projekcie budżetu zaplanowano:

- wydatki inwestycyjne w wysokości 9 523 300 zł, co stanowi 13,86 % w stosunku do dochodów i wydatków ogółem,
- dotacje dla podmiotów: jednostek samorządu terytorialnego, stowarzyszeń i innych podmiotów realizujących zadania powiatu,
- rezerwy: ogólną, celowe: na zadania oświatowe, pomoc społeczną, poręczenia, pozyskane środki zewnętrzne i zarządzanie kryzysowe, na zadania inwestycyjne.

W związku z udzieleniem w roku 2008 poręczenia kredytu i pożyczki na zakup leków dla SP ZOZ utworzono rezerwę w budżecie w roku 2011 do wysokości potencjalnych spłat w kwocie 500 000 zł. Kwota na spłatę rat kredytów i pożyczek z lat ubiegłych wynosi 4 014 304 zł, co stanowi 5,84 % w stosunku do dochodów. Proponowany kredyt do zaciągnięcia w roku 2011 wynosi 4 014 304 zł i przeznaczony jest na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Radny Pan Zdzisław Kowalczyk poprosił o przedstawienie porównania dotyczącego poniesionych w 2010 r. kosztów na zimowe utrzymanie dróg w stosunku do zaplanowanych środków na 2011 r.

Pani Eleonora Gościniak wyjaśniła, że w ubiegłym roku na zimowe utrzymanie dróg wydano ponad 1 mln zł.

Radny Pan Zdzisław Kowalczyk zauważył, że na 2011 r. w budżecie zaplanowano kwotę zaledwie 310 000 zł. Poprosił o zwiększenie środków na ten cel.

Pani Eleonora Gościniak wyjaśniła, że środki zostaną zwiększone w autopoprawce do projektu budżetu na 2011 r.

Radny Pan Zdzisław Kowalczyk dodał, że poruszył ten temat, ponieważ drogi powiatowe są w bardzo złym stanie.

Pan Leszek Maliński poinformował, że wysokość środków, która została wpisana do projektu budżetu na 2011 r. na zimowe utrzymanie dróg wynika z zawartej 3 lata temu umowy na powyższy cel. Zapisana kwota będzie relatywnie zwiększana. Wzorem lat

ubiegłych środki będą zwiększane do takiej kwoty, aby zapewnić właściwe zimowe utrzymanie dróg.

Radny Pan Zdzisław Kowalczyk poinformował, że chciałby nakreślić problem polegający na tym, że na drogach powiatowych występują miejsca, w których corocznie tworzą się zawieje, powodujące dziury i garby na jezdni. W bardzo złym stanie jest droga z Pogorzeli do Gostynia, szczególnie od miejscowości Szelejewo do Strzelec.

Radna Pani Kazimiera Puślednik zabierając głos w dyskusji w sprawie zimowego utrzymania dróg poinformowała, że w Krobi na ul. Powstańców Wlkp. w pobliżu Oddziału Powiatowego Zarządu Dróg znajduje się miejsce, które jest ciągle zasypywane śniegiem. Zasugerowała, aby w pustym miejscu, które powoduje tworzenie zawiei ustawić płot. Zwróciła również uwagę na zalodzenie niektórych odcinków dróg powiatowych. Taka sytuacja miała miejsce na drodze Krobia - Rogowo.

Radny Pan Jarosław Jędrkowiak zwrócił uwagę na fakt, że w zakresie zimowego utrzymania dróg potrzebna jest dodatkowa kontrola firmy, która odśnieża drogi, zwłaszcza na tych odcinkach, w których mocniej pada śnieg.

Radny Pan Kazimierz Musielak zauważył, że należy zwrócić szczególną uwagę na niektóre odcinki dróg, tj. Brzezcie – Czajkowo, w których zła sytuacja w okresie zimowym powtarza się corocznie.

Radny Pan Jarosław Jędrkowiak wspomniał, że zła sytuacja na drogach dotyczy głównie tych odcinków, na których dawniej stawiano płoty, których teraz nie ma. Zapytał czy bardziej zasadne nie byłoby zainwestowanie w tego typu ogrodzenie, aniżeli ciągle odśnieżanie danego odcinka drogi.

Radny Pan Mikołaj Rogala wspomniał o grupach interwencyjnych, które działają na niektórych wsiach i w powiatach ościennych. Praca ich polega na tym, że rolnicy posiadający odpowiedni sprzęt we własnym zakresie odśnieżają drogi, nie czekając na przyjazd służb. Zaproponował, aby zastanowić się nad możliwością utworzenia funduszu interwencyjnego i oddelegowaniu osób w poszczególnych miejscowościach do odśnieżania wskazanych odcinków dróg.

Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek zwrócił uwagę na fakt, że przy okazji omawiania projektu budżetu radni zwrócili uwagę na bardzo ważną kwestię dotyczącą odśnieżania dróg. Poinformował, że wkrótce będzie przyjmowany plan pracy komisji na rok kolejny, którego pierwszym punktem może być sprawa dróg i ich zimowego utrzymania. Wyraził zdanie, że jakość prac wykonywanych w tym zakresie przez firmę „DROGBUT” jest bardzo zła. Należy przyjrzeć się temu jak funkcjonuje Powiatowy Zarząd Dróg i jaki ma nadzór nad zimowym utrzymaniem dróg nad firmę wykonującą to zadanie.

Radny Pan Jarosław Jędrkowiak zgodził się z wypowiedzią Przewodniczącego Komisji. Dodał, że taka sytuacja będzie miała tak długo, dopóki firma odśnieżająca drogi będzie miała status jedynej firmy wykonującej te zadania w powiecie.

Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek zwrócił uwagę aby zastanowić się nad tym czy istnieje techniczna możliwość porozumienia się z wójtami oraz burmistrzami w sprawie wyznaczenia osób odpowiedzialnych za odśnieżanie odcinków dróg w danych miejscowościach oraz przekazania na ten cel środków dla samorządów gminnych. Stwierdził, że jest przekonany o tym, że samorzady różnego szczebla, łącznie z samorządem województwa lepiej porozumieją się w tym zakresie niż z firmą „DROGBUT”. Dodał, że należy wypracować wspólną formę odśnieżania, a komisja powinna zająć się rozwiązaniem tego problemu.

Wicestarosta Pan Janusz Sikora należy w tym zakresie podjąć konkretną decyzję, która pod względem prawnym będzie możliwa do zrealizowania. Wysunął propozycję, aby przy opracowaniu programu zimowego utrzymywania dróg na kolejny rok, na mapie dróg zaznaczyć te odcinki, które są corocznie zasypywane śniegiem. Warto zastanowić się nad możliwością obsadzenia niektórych pasów dróg żywopłotami, który również chronią przed zawiejami.

Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek wspomniał również o płotkach, które wcześniej były stawiane przy drogach. Poinformował, że pytany o tą sprawę Dyrektor PZD Pan Grzegorz Mayer poinformował, że potrzebna jest zgoda właściciela na wejście na grunt. Być może warto pytać właściciela gruntu o zgodę, aby stawiać zabezpieczenia w postaci płotków.

Radna Pani Kazimiera Poślednik odnośnie projektu budżetu na 2011 rok, zapytała czy w dziale 600 Transport i łączność, Rozdział 60014 Drogi publiczne powiatowe w wydatkach na wynagrodzenia dla pracowników w wysokości 577 150 zł dla 15 etatów, ujęto również pracowników Powiatowego Zarządu Dróg w Krobi.

Pani Eleonora Gościński odpowiedziała, że kwota przeznaczona jest na sfinansowanie działalności i wynagrodzenia wszystkich pracowników PZD, także w Krobi.

Projekt uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie uchwalenia budżetu powiatu na 2011 r. zaopiniowano pozytywnie w wyniku głosowania: 5 głosów „za”, 2 głosy „wstrzymujące się”.

Ad. 6

Rozpatrzenie wniosku radnych Sojuszu Lewicy Demokratycznej w sprawie przyznania nagrody dla sierżanta Łukasza Stężyckiego i jego psa Kilera.

Komisja Samorządowo-Organizacyjna i Porządku Publicznego w wyniku głosowania – 7 głosów „za” postanowiła zwrócić się do Zarządu Powiatu z wnioskiem o ufundowanie nagrody rzeczowej do wysokości 2 000 zł dla policjanta i jego psa Kilera.

Ad. 7

W wolnych głosach i wnioskach **radny Pan Zdzisław Kowalczyk** omówił wydarzenie, które miało miejsce w Pogorzeli w dniu 11 grudnia 2010 r. Wówczas w pożarze spłonął budynek wielorodzinny. W wyniku tragedii pięć rodzin straciło dach nad głową.

Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek zaproponował złożyć wniosek do Przewodniczącego Rady Powiatu o wprowadzenie do porządku obrad punktu – Rozpatrzenie projektu uchwały oraz podjęcie uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Gminy Pogorzela.

Wniosek przyjęto w wyniku głosowania: 7 głosów „za”.

Komisja zaproponowała, aby Rada Powiatu przekazała kwotę 5 000 zł, by pomóc rodziną poszkodowanym w pożarze.

Ad. 8

Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek podziękował zebranych za przybycie, po czym zamknął posiedzenie komisji.

**Przewodniczący
Komisji Samorządowo-Organizacyjnej
i Porządku Publicznego**

Grzegorz Marszałek

Protokołowała:

Agnieszka Radajewska