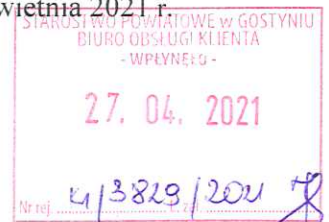




WOJEWODA WIELKOPOLSKI
KN-I.4131.1.253.2021.24

Poznań, dnia 27 kwietnia 2021 r.



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920)

orzekam

nieważność § 1 w zakresie zwrotu "w Chwałkowie" uchwały nr XXVII/212/21 Rady Powiatu Gostyńskiego z dnia 25 marca 2021 r. w sprawie nadania Statutu Środowiskowemu Domowi Samopomocy w Chwałkowie oraz tytułu ww. uchwały w zakresie zwrotu: "w Chwałkowie" – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 25 marca 2021 r. Rada Powiatu Gostyńskiego podjęła uchwałę nr XXVII/212/21 w sprawie nadania Statutu Środowiskowemu Domowi Samopomocy w Chwałkowie, dalej: "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 920) w związku z art. 11 ust. 2 i art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 305)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 30 marca 2021 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Uchwałą, będącą przedmiotem badania przez organ nadzoru, Rada Powiatu Gostyńskiego postanowiła nadać statut Środowiskowemu Domowi Samopomocy w Krobi, mającemu dotąd siedzibę w Chwałkowie - co wynika z tytułu uchwały oraz brzmienia jej § 1.

W § 1 uchwały postanowiono bowiem, że statut Środowiskowego Domu Samopomocy w Chwałkowie stanowi załącznik do ocenianej uchwały. Tymczasem załącznikiem do uchwały jest statut Środowiskowego Domu Samopomocy w Krobi.

W ocenie organu nadzoru rada zredagowała w sposób wadliwy, tj. z naruszeniem prawa, § 1 uchwały, który pozostaje w oczywistej sprzeczności z załącznikiem do tejże uchwały. Również tytuł uchwały nie koresponduje z treścią załącznika.

Reguły redagowania uchwał będących aktami prawa miejscowego, jak i uchwał nie posiadających tego przymiotu, wynikają z „Zasad techniki prawodawczej”, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zwanych dalej „ZTP”, w szczególności § 6 ("Przepisy

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy") w związku z § 141 ZTP, ale również z ogólnej zasady określoności przepisów prawnych, ukształtowanej w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego, a wyprowadzonej przez ten Trybunał m. in. z klauzuli demokratycznego państwa prawnego wynikającej z art. 2 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.). Wspomniana zasada wymaga, aby przepisy prawa były jasne, to znaczy precyzyjne i komunikatywne, przy czym chodzi również o poprawność redakcji przepisu z punktu widzenia językowego i logicznego.

Powyższe wskazania, odnoszące się do redagowania przepisów aktów prawnych, pozwalają uznać, że kwestionowana uchwała we wskazanych wyżej zakresach narusza prawo w stopniu istotnym, bowiem tworzy niejasne, budzące wątpliwości interpretacyjne regulacje związane z określeniem jej przedmiotu, a konkretnie siedziby Środowiskowego Domu Samopomocy. Jednakże zapoznanie się z uzasadnieniem do uchwały i powiązanie tego uzasadnienia z przepisami załącznika do uchwały pozwala ustalić, jakie intencje oraz jakie skutki chce wywołać lokalny prawodawca.

Z uzasadnienia uchwały wynika bowiem, że istniejący Środowiskowy Dom Samopomocy mający dotąd siedzibę w Chwałkowie, na skutek wspólnych działań podjętych przez Powiat Gostyński z Gminą Krobia, będzie znajdował się w Krobi.

Ponadto rada w § 3 uchwały zdecydowała o utracie mocy obowiązującej uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego nr VII/65/11 z dnia 19 maja 2011 r. w sprawie nadania Statutu Środowiskowemu Domowi Samopomocy w Chwałkowie.

Mając powyższe na uwadze, zdaniem organu nadzoru, w przedmiotowej sprawie (dla uporządkowania materii objętej uchwałą) koniecznym, a zarazem wystarczającym jest stwierdzenie nieważności § 1 w zakresie zwrotu "w Chwałkowie" ocenianej uchwały, a także jej tytułu w zakresie zwrotu "w Chwałkowie".

Mając na uwadze powyższe, należało orzec, jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński

(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Powiatu Gostyńskiego
Zarząd Powiatu Gostyńskiego

Podpis elektroniczny zweryfikowany

w dniu 27.04.2021 Wynik weryfikacji

~~ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji~~

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Michał Zieliński
[podpis]
Estera Turkowiak