

## **Uchwała Nr SO-0957/59/9/Ln/2018**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**

**z dnia 14 grudnia 2018 roku**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Gostyńskiego.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący:     Zdzisław Drost

Członkowie:         Beata Rodewald-Łaszkowska

                          Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zmianami), po rozpoznaniu wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu **projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Gostyńskiego**

**opinię pozytywną z uwagami.**

#### **UZASADNIENIE**

##### **I.**

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Gostyńskiego został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2019 rok, uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Powiatu, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2018 r. oraz uchwałą budżetową na 2018 r. oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego.

##### **II.**

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Zarządu do zaciągania zobowiązań oraz część odsyłającą do załączników.

Postanowieniem § 1 określono, że uchwała obejmuje dane dotyczące: dochodów i wydatków bieżących, dochodów i wydatków majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu, kwotę długu i sposób sfinansowania spłaty długu oraz relacji, o których mowa w art. 242-244 - zgodnie z załącznikiem Nr 1.

Postanowieniem § 2 ustalono wykaz przedsięwzięć wieloletnich zgodnie z załącznikiem Nr 2,

Do projektu uchwały załączone zostało uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych wartości.

### III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodabniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Powiatu.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu na 2019 rok dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 7.095.286,99 zł,
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF (lata 2019-2027) odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach spłaty zaciągniętych zobowiązań zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok w zakresie wymagany art. 229 ustawy o finansach publicznych.

### IV.

Skład Orzekający wskazuje na wystąpienie następujących nieprawidłowości i uchybień:

1. W postanowieniach do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie wskazano, iż upoważnia się Zarząd Powiatu do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wieloletnich kierownikom jednostek organizacyjnych powiatu natomiast z załącznika Nr 2 wynika iż planowane przedsięwzięcia realizowane są nie tylko przez Starostwo Powiatowe ale również przez inne jednostki organizacyjne Powiatu.
2. Analiza porównawcza załącznika Nr 2 (wykaz przedsięwzięć), do projektu WPF na lata 2019-2027 z załącznikiem z ostatniej zmiany uchwały – Nr XLIV/308/2018, przed przedłożeniem projektu WPF tj. na dzień 18.10.2018 r. - wykazała rozbieżności w zakresie limitu wydatków w poszczególnych latach. Ponadto w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej nie zaplanowano przedsięwzięć : „Budowa i modernizacja dróg powiatowych na terenie powiatu gostyńskiego w modelu PPP – poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego” (okres realizacji 2018-2028), „Budowa pawilonu w DPS w Zimnowodzie – Poszerzenie działalności w zakresie opieki nad osobami starszymi” (okres realizacji 2019-2021) oraz „Przebudowa drogi powiatowej nr 4087P na odcinku Borek Wlkp.-Pogorzela o długości 5 km – poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego” (okres realizacji 2019-2022) wykazanych w załączniku Nr 2 do uchwały XLIV/308/2018 z 18.10.2018 r. W „Objaśnieniach przyjętych wartości” w pkt „Inwestycje (wydatki majątkowe)” zawarto wyjaśnienie dotyczące wszystkich rozbieżności.



3. W załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” błędnie wykazano okres realizacji odnośnie przedsięwzięć:  
w poz. 1.1.1.3 wpisując 2017-2019, natomiast w roku 2019 plan wynosi 0 zł oraz w poz. 1.1.1.4 wpisując 2018-2020, podczas gdy w roku 2020 plan wynosi 0 zł.
4. W załączniku Nr 1 stwierdzono rozbieżność w porównaniu do projektu uchwały budżetowej gdyż w poz. 11.1 wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane wykazano w kwocie 48.636.584,00 zł zamiast 48.596.801,00 zł (różnica w kwocie 39.783,00 zł dotyczy wydatków na wynagrodzenia finansowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej sklasyfikowanych z czwartą cyfrą inną niż „0”).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

*Zdzisław Drost*

**Pouczenie:** *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*