

Protokół nr 47/18
z posiedzenia
Komisji Budżetu, Inwestycji i Rozwoju Gospodarczego
z dnia 3 września 2018 r.

Ad 1)

Posiedzenie Komisji Budżetu, Inwestycji i Rozwoju Gospodarczego otworzył Przewodniczący Zdzisław Kowalczyk, który powitał członków Komisji.

Ad 2)

Obecni:

- | | |
|------------------------------|------------------------|
| • Przewodniczący: | Zdzisław Kowalczyk, |
| • Wiceprzewodniczący: | Ireneusz Lesiński, |
| • Członkowie: | Krzysztof Deutsch, |
| | Aleksander Dolczewski, |
| | Damian Walczak. |

Nieobecny był Radny Zenon Norman. Podczas stwierdzania quorum nieobecny był Radny Krzysztof Deutsch.

Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Ad 3)

Przewodniczący Zdzisław Kowalczyk przedstawił porządek posiedzenia. W wyniku głosowania porządek został przyjęty – 4 głosy „za”, 2 nieobecnych.

Ad4a)

Protokół Nr 46/18 z dnia 7 sierpnia 2018 r. Komisja przyjęła w wyniku głosowania: 4 głosy „za”, 2 nieobecnych.

Na posiedzenie Komisji przybył Radny Krzysztof Deutsch

Ad 5)

Rozpatrzenie pisma Polskiej Spółki Gazownictwa sp. z o.o. dotyczącego wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego przedsiębiorstw gazowniczych w uchwale Nr XX/179/12 Rady Powiatu Gostyńskiego.

Przewodniczący Komisji Zdzisław Kowalczyk przypomniał, że na ostatnim posiedzeniu Komisja wystąpiła z wnioskiem do Zarządu Powiatu, aby zobowiązał Wydział KD-DR do przedłożenia opinii Wydziału w powyższej sprawie oraz radcę prawnego do sporządzenia opinii prawnej. Dodał, że takie dokumenty wpłynęły do Komisji i w związku z tym poprosił o zabranie głosu Panią Magdaleną Zawieję radcę prawnego.

Pani Magdalena Zawieja przypomniała, że w dniu 24 lipca 2018 roku do Starostwa Powiatowego w Gostyniu wpłynęło wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego przedsiębiorstw gazowniczych w uchwale Rady Powiatu Gostyńskiego z dnia 23 sierpnia 2018 roku nr XX/179/12 w sprawie ustalenia stawek opłat za zajmowanie pasa drogowego dróg powiatowych, dla których zarządcą jest Powiat Gostyński na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg. Wezwanie zostało skierowane przez Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o. Oddział Zakład Gazowniczy w Poznaniu ul. Za Groblą 8, 61-860 Poznań.

W wezwaniu Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o. Oddział Zakład Gazowniczy w Poznaniu stwierdza, że interes prawny PSG sp. z o.o. został naruszony w zapisie § 4 uchwały, stanowiącym rażące uchybienie zasadzie równoprawnego traktowania podmiotów gospodarczych, w tym przypadku podmiotów dostarczających media mieszkańcom i innym odbiorcom na terenie powiatu. Zapis wg Spółki jest sprzeczny z art. 2 i art. 12 ustawy z dnia 6 marca 2018 roku prawo Przedsiębiorców oraz z art. 40 ust. 9 ustawy o drogach publicznych, w którym wymienia się elementy, jakie mają być brane pod uwagę przy ustalaniu stawek za zajęcie pasa drogowego.

Zgodnie z art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego, z tym że stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, a więc stawka opłaty rocznej za zajęcie 1m² pasa drogowego przez urządzenia infrastruktury technicznej niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego nie może przekroczyć 200 zł/m², niemniej jednak w myśl ust. 9 tego artykułu przy ustalaniu stawek organ zobowiązany jest uwzględnić: kategorię drogi, rodzaj elementu zajętego pasa drogowego, rodzaj zajęcia, procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni, rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym. Te elementy w przedmiotowej uchwale zostały zawarte.

Nawet w przypadku zróżnicowania stawek opłat za zajęcie pasa drogowego rada powiatu może – w oparciu o kryteria ustawowe – wprowadzić różne stawki ze względu na rodzaj urządzenia umieszczonego w pasie drogowym.

Dopuszczalne jest swobodne ustalanie przez organ stanowiący wysokości opłat oraz posługiwanie się przy ustalaniu tych opłat kryteriami ustawowymi. Jednym z nich jest rodzaj umieszczonego urządzenia. Odmienne stawki dla infrastruktury sanitarnej, wodociągowej w porównaniu do pozostałej infrastruktury umieszczanej w pasie drogowym, w tym kablowej i telekomunikacyjnej, mają racjonalne uzasadnienie - po pierwsze w odmiennościach wynikających z rodzaju instalacji, po drugie, w rodzaju potrzeb, z zaspokajaniem których się wiąże. Dostarczenie wody oraz odprowadzenie ścieków należą do kategorii zaspokajania podstawowych potrzeb bytowych, warunkujących fizyczną egzystencję człowieka. Nie można więc zgodzić się z twierdzeniem o naruszeniu prawa przez Radę Powiatu przy takim zróżnicowaniu stawek opłat, skoro ma ono racjonalne uzasadnienie. Z kolei infrastruktura gazowa, to medium o zupełnie innym charakterze, nie służy bowiem tak jak woda zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty, alternatywnie do gazu można bowiem używać prądu, węgla, drewna itp.

Uchwała Rady Powiatu Gostyńskiego jest uchwałą obowiązującą, pozostaje w obrocie prawnym. Zastrzeżeń nie wniosły do niej organy nadzoru, stąd też po opublikowaniu stanowi akt obowiązującego prawa miejscowego. Spółka nie wykazała konkretnego naruszenia jej interesu prawnego, a także z uwagi na błędną podstawę prawną wezwania (jako podstawę wskazano art. 101 ustawy o samorządzie gminnym, który nie ma tu zastosowania) nie posiada legitymacji do wniesienia skargi do WSA a także do domagania się zmiany kwestionowanej uchwały przez Radę Powiatu Gostyńskiego.

W tym stanie rzeczy wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego, w związku z wezwaniem Polskiej Spółki Gazownictwa Sp. z o.o. Zakład Gazowniczy w Poznaniu na uchwałę nr XX/179/12 Rady Powiatu Gostyńskiego z dnia 23 sierpnia 2012 roku w sprawie ustalenia stawek opłat za zajmowanie pasa drogowego dróg powiatowych, dla których

zarządcą jest Powiat Gostyński, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, uznać należy za niezasadne.

Komisja zapoznała się z informacją przedstawioną przez Panią Magdalena Zawieję i po rozpatrzeniu sprawy nie uwzględniła wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego wniesionego przez Polską Spółkę Gazownictwa Sp. z o.o. Zakład Gazowniczy w Poznaniu na uchwałę nr XX/179/12 Rady Powiatu Gostyńskiego z dnia 23 sierpnia 2012 roku w sprawie ustalenia stawek opłat za zajmowanie pasa drogowego dróg powiatowych, dla których zarządcą jest Powiat Gostyński, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.

Powyższą decyzję Komisja przyjęła w wyniku głosowania: 5 głosów „za”, 1 nieobecny.

W konsekwencji Komisja Budżetu, Inwestycji i Rozwoju Gospodarczego przyjęła projekt uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego przedsiębiorstw gazowniczych w uchwale nr XX/179/12 Rady Powiatu Gostyńskiego w wyniku głosowania: 5 głosów „za”, 1 nieobecny.

Projekt uchwały zostanie przekazany Przewodniczącemu Rady Powiatu Gostyńskiego i będzie przedmiotem obrad najbliższej sesji Rady Powiatu.

Z uwagi na fakt, że opinia radcy prawnego została przedstawiona Komisji dopiero w dniu dzisiejszym Komisja Budżetu, Inwestycji i Rozwoju Gospodarczego postanowiła wystąpić z pismem do Przewodniczącego Rady Powiatu o zawiadomienie Wnioskodawcy o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy i wskazanie nowego terminu jednak nie dłuższego niż dwa miesiące od dnia doręczenia wezwania, które nastąpiło 24 lipca 2018 r.

Ad 6)

Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVIII/263/18 Rady Powiatu Gostyńskiego z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie określenia zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, realizowanych w ramach środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz wysokości kwot na poszczególne zadania Projekt uchwały przedstawił Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gostyniu Mirosław Sobkowiak.

Poinformował, że Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przekazał informację o zwiększeniu wysokości środków według algorytmu na 2018 rok dla powiatu gostyńskiego, uwzględniającą wzrost środków Funduszu z przeznaczeniem na dofinansowanie kosztów pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej i na realizację zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej przeznaczył kwotę 1.254.064 zł.

W związku z powyższym proponuje się dokonać następującego podziału: na rehabilitację społeczną przeznaczyć kwotę 1.195.064 zł zgodnie z załącznikiem, wysokość środków na rehabilitację zawodową w kwocie 59.000 zł pozostaje bez zmian.

Proponowany podział środków został przygotowany przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Gostyniu w uzgodnieniu z Powiatowym Urzędem Pracy w Gostyniu po pozytywnym zaopiniowaniu podziału środków przez Powiatową Społeczną Radę ds. Osób Niepełnosprawnych przy Staroście Gostyńskim.

Projekt uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVIII/263/18 Rady Powiatu Gostyńskiego z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie określenia zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, realizowanych w ramach środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz wysokości kwot na poszczególne zadania Komisja zaopiniowała pozytywnie: 5 głosów „za”, 1 nieobecny.

Ad 6b)

Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie zmian budżetu i w budżecie powiatu na 2018 r.

Projekt uchwały przedstawiła Pani Eleonora Gościński Skarbnik Powiatu. Poinformowała, że projekt uchwały dotyczy:

I. Zmiany w planie dochodów:

1. Zwiększenie planu dochodów o kwotę 80 000,00 zł z tytułu otrzymania środków z PFRON w Poznaniu na dofinansowanie zakupu samochodu do przewozu osób niepełnosprawnych dla DPS w Zimnowodzie – dz.853 rozdz.85324 § 6290.
2. Zwiększenie planu dochodów o kwotę 250,00 zł z tytułu otrzymania darowizny pieniężnej dla DPS w Chumiętkach – dz.852 rozdz.85202 § 0960.
3. Zwiększenie planu dochodów o kwotę 84 171,00 zł z tytułu większego wpływu odpłatności z gmin za pobyt dzieci w Domu Dziecka w Bodzewie i Gostyniu – dz.855 rozdz.85510 § 0830.
4. Zwiększenie planu dochodów o kwotę 359 296,05 zł w ZSZ w Gostyniu na realizację projektu „Międzynarodowe Laboratorium Zawodowe” – dz.801 rozdz.80115 § 2051.
5. Zwiększenie planu dochodów o kwotę 43 345,00 zł w ZSO w Gostyniu z tytułu rozliczenia środków za energię elektryczną – dz.758 rozdz.75814 § 0940.
6. Zmniejszenie planu dochodów o kwotę 650 000,00 zł z realizacji zadania „Poprawa dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie chorób będących przyczyną dezaktywacji zawodowej oraz opieki koordynowanej poprzez rozbudowę SPZOZ w Gostyniu”. Powiat dofinansowanie otrzyma w roku 2019 w związku z przesunięciem terminu realizacji inwestycji – dz.851 rozdz.85111 § 6257.

Ogółem plan dochodów zmniejsza się o kwotę **82 937,95 zł.**

II. Zmiany w planie wydatków:

1. Zwiększenie planu wydatków o kwotę 250,00 zł w DPS w Chumiętkach na bieżące zakupy – dz.852 rozdz.85202 § 4210.
2. Zmniejszenie planu wydatków o kwotę 5 000,00 zł z realizacji zadania „Modernizacja szatni i zaplecza sportowego w ZSZ w Gostyniu” – dz.926 rozdz.92601 § 6050.
3. Zwiększenie planu wydatków o kwotę 87 171,00 zł na bieżące wydatki w placówkach opiekuńczo – wychowawczych – dz.855 rozdz.85510.
4. Zwiększenie planu wydatków o kwotę 359 296,05 zł w ZSZ w Gostyniu na realizację projektu „Międzynarodowe Laboratorium zawodowe” – dz.801 rozdz.80115.
5. Zwiększenie planu wydatków o kwotę 43 345,00 zł w ZSO w Gostyniu na bieżące wydatki – dz.801 rozdz.80120 § 4260.
6. Zmniejszenie planu wydatków o kwotę 1 450 000,00 zł z realizacji zadania „Poprawa dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie chorób będących przyczyną dezaktywacji zawodowej oraz opieki koordynowanej poprzez rozbudowę SPZOZ w Gostyniu” – dz.851 rozdz.85111 § 6057 i 6059.

7. Zwiększenie rezerwy ogólnej o kwotę 600 000,00 zł – dz.758 rozdz.75818 § 4810.
8. Zwiększenie rezerwy celowej na pomoc społeczną o kwotę 9 510,00 zł – dz.758 rozdz.75818 § 4810.
9. Zwiększenie rezerwy celowej na zadania oświatowe o kwotę 205 000,00 zł – dz.758 rozdz.75818 § 4810.
10. Zwiększenie rezerwy na inwestycje i zakupy inwestycyjne o kwotę 67 490,00 zł – dz.758 rozdz.75818 § 6800.
11. Przesunięcia pomiędzy działami, rozdziałami i paragrafami w Starostwie Powiatowym w Gostyniu, PCPR w Gostyniu.

Ogółem plan wydatków zmniejsza się o kwotę **82 937,95 zł.**

Projekt uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie zmian budżetu i w budżecie powiatu na 2018 r. Komisja zaopiniowała pozytywnie w wyniku głosowania: 5 głosów „za”, 1 nieobecny.

Ad 6c)

Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gostyńskiego na lata 2018-2028.

Projekt uchwały przedstawiła Pani Eleonora Gościniak Skarbnik Powiatu.

Poinformowała, że zmiany ww. uchwały dotyczą:

Zmian w załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa”:

- uaktualnienie kwot ujętych w projekcie uchwały w sprawie zmiany budżetu powiatu na 2018 rok

Zmian w załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF”

- dodaje się przedsięwzięcie „Międzynarodowe Laboratorium Zawodowe” w kwocie 449 120,07 zł (rok 2018 – 359 296,05 zł, rok 2019 – 89 824,02 zł);
- przedsięwzięcie „Poprawa dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie chorób będących przyczyną dezaktywacji zawodowej oraz opieki koordynowanej poprzez rozbudowę SPZOZ w Gostyniu” zmniejsza się o kwotę 1 450 000,00 zł w roku 2018 i o kwotę 1 165 371,99 zł w roku 2019 a zwiększa się w roku 2020 o kwotę 2 615 371,99 zł;
- przedsięwzięcie „Przebudowa drogi powiatowej nr 4093P od drogi krajowej nr 12 (m. Piaski) – Smogorzewo – granica powiatów (gostyńskiego-śremskiego)” w roku 2020 zmniejsz się o kwotę 1 800 000,00 zł a zwiększa w roku 2021.
- przedsięwzięcie „Budowa hali gimnastycznej przy ZSZ w Gostyniu” w roku 2019 zwiększa się o kwotę 800 000,00 zł a zmniejsza w roku 2020.

Projekt uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gostyńskiego na lata 2018-2028 Komisja zaopiniowała pozytywnie w wyniku głosowania: 5 głosów „za”, 1 nieobecny.

Ad 7)

Zaopiniowanie informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Gostyńskiego za I półrocze 2018 r.

Informację przedstawiła Pani Eleonora Gościniak Skarbnik Powiatu.

Następnie Pani Eleonora Gościniak udzielała odpowiedzi na zapytania zgłaszane przez członków Komisji.

Informacja o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Gostyńskiego za I półrocze 2018 r. została przyjęta w wyniku głosowania: 4 głosy „za”, 1 wstrzymujący, 1 nieobecny.

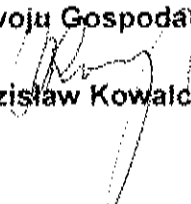
Ad 8)

W punkcie wolne głosy i wnioski głosu nie zabrano.

Ad 9)

Przewodniczący Komisji Zdzisław Kowalczyk podziękował zebranych za przybycie, po czym zamknął posiedzenie komisji.

Przewodniczący
Komisji Budżetu, Inwestycji
i Rozwoju Gospodarczego


Zdzisław Kowalczyk

Protokołowała:
Joanna Bilińska