

**Uchwała Nr SO-9/9/B/2008/Ln**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 08 grudnia 2008 r.**

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie budżetu Powiatu Gostyńskiego na 2009 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 25/2004 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 09 listopada 2004 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący:     Zdzisław Drost

Członkowie:         Danuta Szczepańska

                          Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Zarząd projekcie budżetu Powiatu Gostyńskiego na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego

**opinię pozytywną.**

**UZASADNIENIE**

**I**

Zarząd Powiatu Gostyńskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt budżetu powiatu na 2009 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem budżetu przedłożono objaśnienia i informację o stanie mienia komunalnego oraz prognozę kształtowania się kwoty długu.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 ze zmianami) i spełnia wymagania uchwały Rady Powiatu Nr XLVI/355/06 z dnia 31 sierpnia 2006 r. w sprawie określenia trybu pracy nad projektem uchwały budżetowej.

**II**

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd projekt budżetu powiatu przewiduje dochody w kwocie 60.038.112 zł (z podziałem na dochody bieżące i majątkowe) i wydatki w kwocie 63.889.539 zł (z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe). Według założeń budżet powiatu na 2009 rok ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 3.851.427 zł (co stanowi 6,42% planowanych dochodów), który zostanie sfinansowany przy-



chodami z kredytu bankowego. Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie 7.450.736 zł, a rozchody w kwocie 3.599.309 zł, co znajduje odzwierciedlenie w załączniku Nr 3 do projektu uchwały.

Z analizy projektu budżetu na 2009 rok oraz sprawozdań budżetowych przedkładanych Regionalnej Izbie Obrachunkowej wynika, że kwota długu na koniec 2009 r. wyniesie 20.550.975 zł, co stanowi 34,23% planowanych dochodów (dopuszczalny poziom to 60%), a kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w 2009 r. wyniesie 4.889.309 zł, co stanowi 8,14% planowanych dochodów powiatu (dopuszczalny poziom to 15%).

W ocenie Składu Orzekającego budżet powiatu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem powiatu.

Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej, równoważącej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST4-4820/763/2008 z dnia 10 października 2008 r.

Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych realizowanych przez powiat zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia za wyjątkiem dotacji celowej z budżetu państwa zaplanowanej zgodnie z wykazem dysponenta w dz. 710 rozdz. 71014 § 2110 – powiat zaplanował dotację w wysokości 60.000 zł, natomiast dysponent wykazał plan w kwocie 10.000 zł.

W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację ustawowych zadań obowiązkowych przez jednostki organizacyjne powiatu oraz powiatowe służby, inspekcje i straże.

W budżecie została utworzona rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa na zadania oświatowe, na pomoc społeczną, na spłatę pożyczki zaciągniętej przez SP ZOZ poręczonej przez Zarząd, na pozyskane środki zewnętrzne (należy dokładniej sprecyzować cel – środki zewnętrzne to dotacje, pożyczki i kredyty, darowizny, pomoc finansowa, środki unijne itp.) oraz na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (§ 8 uchwały oraz zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w art. 173 ust. 4 i 5 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2008 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89 poz. 590).

Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń do załączonego do projektu uchwały budżetowej planu przychodów i wydatków Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym.

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg art. 184 ustawy o finansach publicznych, a zawarte upo-



ważnienia dla Zarządu Powiatu zgodne są z ustawą o samorządzie powiatowym oraz ustawą o finansach publicznych.

### III

W „Objaśnieniach” do projektu budżetu wskazano założenia jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz do kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej.

### IV

Skład Orzekający wskazuje na następujące uchybienie występujące w projekcie budżetu i materiałach towarzyszących: w § 9 ust. 4 pkt 2 postanowień projektu uchwały dotyczącym upoważnienia Zarządu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym – podano 2009 zamiast 2010- jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania powiatu i termin zapłaty upływa w – podano 209 r. zamiast 2010. Takie same zapisy powielono na str. 31 w części dotyczącej uzasadnienia do projektu uchwały.

### V

W ocenie Składu załączona do projektu budżetu informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 180 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki powiat posiada wraz ze zmianami, jego wartość i sposób wykorzystywania oraz dochody z tego tytułu uzyskiwane.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

  
Zdzisław Drost

**Pouczenie:** *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*